



**RE.CO.R.D.**

**ETUDE N° 00-0802/1A**

**SYNTHESE DE L'ETUDE**

**FRANÇAIS / ANGLAIS**

**LA RESPONSABILITE JURIDIQUE DU PRODUCTEUR DE DECHETS**

**mars 2001**

**C. LONDON - Cabinet d'Avocats BRIZAY-LONDON**

La présente étude a pour objet de préciser la responsabilité juridique qui pèse sur les producteurs de déchets.

La question liminaire porte toutefois sur la définition même de ce concept. En effet malgré une définition donnée par les textes tant communautaire que français, des incertitudes demeurent. A cet effet, il convient de procéder à une analyse de la jurisprudence applicable qui montre qu'à l'heure actuelle, aucune place n'est faite au concept de matière première secondaire. Une « substance » peut être considérée comme un déchet en dépit de sa valeur économique, de son caractère recyclable ou même de l'intention de son détenteur. Il convient uniquement de déterminer si elle fait ou non l'objet d'un traitement industriel normal auquel cas elle échappera à une classification dont les conséquences économiques ne sont pas négligeables.

Une fois délimité le champ d'application de l'étude, une analyse de la réglementation s'impose puisque les dispositions réglementaires, communautaires et internes viennent préciser les obligations qui pèsent sur le producteur de déchets. Cette réglementation a pour origine essentiellement des textes communautaires qui font ensuite l'objet d'une transposition en droit français. C'est dans ces textes de droit interne que se situent essentiellement les sanctions pesant sur le producteur en cas de violation de ses obligations.

Après avoir passé en revue les textes applicables, une analyse de la responsabilité que peut encourir le producteur de déchet a été effectuée sur les plans pénal et civil. S'y ajoute un examen des sanctions administratives qui peuvent également être encourues. De manière générale, il apparaît que le producteur encourt une responsabilité tout au long du cycle de vie du produit.

Est ensuite revue la Convention de Lugano conclue le 8 mars 1993 sous l'égide du Conseil de l'Europe, analyse suivie d'un point sur les travaux en cours au niveau communautaire sur la responsabilité environnementale.

Cette étude s'achève par une présentation synoptique, en annexe, des acteurs, des risques ainsi qu'une synthèse des problèmes liés aux déchets qui illustre, pour une gestion optimale des déchets, la nécessaire mise en place de programmes et d'équipes pluri-disciplinaire.

This study purports to specify the legal responsibility incurred by waste producers.

The first question to be solved, however, is the definition of the concept of waste. Despite a definition provided by EU and French legislation, some uncertainties still remain. To this effect, it is necessary to undertake an analysis of the applicable caselaw which shows that, to date, there is no room left for the concept of "primary secondary materials". A "substance" may qualify as waste despite its economic value, of its recyclability or even its holder's intent. It suffices to determine whether or not it is the object of a normal industrial treatment. In the affirmative, it falls out the scope of waste regulation, the economic consequences of which are far from negligible.

The scope of the study having been determined, an analysis of the applicable regulations at EU and French levels is conducted, which specifies waste producers' obligations. These regulations are primarily contained in EU texts which are then transposed into French law. Under French law, the producer's legal penalties are set forth in case of non-compliance with his obligations.

After a review of the applicable texts, the liability which may be incurred by waste producers at criminal and civil levels is analysed. Moreover, a review of administrative sanctions has been carried out. In general terms, it appears that waste producers remain liable for their waste during the product life cycle.

Thereafter, an overview of the Lugano Convention, adopted under the auspices of the Council of Europe on March 1993, has been carried out followed by a review of the ongoing discussions at EU level on environmental liability.

This study ends with a synoptic presentation of the players and of the risks as well as of a synthesis of the problems linked to waste, which shows that optimal waste management requires setting up multidisciplinary programmes and teams.

## SOMMAIRE

<b>I.</b>	<b><u>DEFINITION DU DECHET</u></b>	<b>P.2</b>
1.	<b>Au niveau communautaire</b>	<b>p.2</b>
1.1.	Les textes	p.2
1.2.	La jurisprudence	p.4
2.	<b>Les travaux de l'OCDE</b>	<b>p.12</b>
3.	<b>En droit interne</b>	<b>p.14</b>
3.1	Les textes	p.14
3.1.1.	Présentation	p.14
3.1.2.	L'euro-compatibilité	p.16
3.2	La jurisprudence	p.16
<b>II</b>	<b><u>OBLIGATIONS PESANT SUR LE PRODUCTEUR DE DECHETS</u></b>	<b>P.18</b>
1.	<b>Réglementation applicable</b>	<b>p.18</b>
1.1.	Textes-cadres sur les déchets	p.18
1.2.	Réglementations spécifiques	p.20
1.2.1.	Déchets dangereux	p.21
1.2.2.	Autres déchets réglementés	p.23
2.	<b>Typologie des obligations</b>	<b>p.26</b>
2.1	Obligation de veiller à une élimination conforme	p.26
2.1.1.	Obligations générales pour tous les déchets	p.26
2.1.2.	Déchets spécifiquement réglementés	p.28
2.1.2.1.	Huiles usagées	p.28
2.1.2.2.	PCB-PCT	p.30
2.1.2.3.	Piles et accumulateurs	p.32
2.1.2.4.	Amiante	p.33
2.1.2.5.	Emballages	p.37
2.1.2.6.	Véhicules hors d'usage (« VHU »)	p.45
2.1.2.7.	Déchets d'équipements électriques et électroniques	p.47
2.2	Obligation d'information	p.50
2.2.1.	Pour tous les déchets	p.50
2.2.2.	Pour les déchets dangereux	p.51
3.	<b>Obligations dérivant des transferts transfrontaliers</b>	<b>p.53</b>
3.1	Les préalables	p.53
3.2	Règlement n°259/93/CEE – 1993	p.55
3.2.1.	Présentation	p.55
3.2.2.	Champ d'application	p.56
3.2.3.	Principes directeurs	p.57
3.2.4.	Garantie financière	p.57
3.2.5.	Procédures de transferts	p.57

<b>III.</b>	<b><u>LE RECOURS AUX INSTRUMENTS ECONOMIQUES</u></b>	<b>P.63</b>
<b>1.</b>	<b>La TGAP</b>	<b>p.63</b>
<b>2.</b>	<b>Les accords environnementaux</b>	<b>p.65</b>
<b>IV.</b>	<b><u>MISE EN JEU DE LA RESPONSABILITE DU PRODUCTEUR</u></b>	<b>P.70</b>
<b>1.</b>	<b>Mise en jeu de la responsabilité du producteur</b>	<b>p.70</b>
<b>1.1.</b>	<b>Responsabilité pénale</b>	<b>p.70</b>
<b>1.1.1.</b>	<b>Cadre général</b>	<b>p.70</b>
<b>1.1.2.</b>	<b>Les personnes responsables pénalement</b>	<b>p.73</b>
<b>1.1.3.</b>	<b>Les causes d'exonération</b>	<b>p.75</b>
<b>1.1.4.</b>	<b>L'élément moral de l'infraction</b>	<b>p.76</b>
<b>2.</b>	<b>Responsabilité civile</b>	<b>p.78</b>
<b>2.1.</b>	<b>Responsabilité civile délictuelle</b>	<b>p.79</b>
<b>2.1.1.</b>	<b>Responsabilité du fait personnel</b>	<b>p.79</b>
<b>2.1.2.</b>	<b>Responsabilité sans faute</b>	<b>p.80</b>
<b>1.1.3.</b>	<b>Responsabilité civile prévue par la loi-cadre sur les déchets du 15 juillet 1975</b>	<b>p.83</b>
<b>2.2.</b>	<b>Responsabilité civile contractuelle</b>	<b>p.84</b>
<b>3.</b>	<b>Sanctions administratives</b>	<b>p.85</b>
<b>4.</b>	<b>La Convention de Lugano</b>	<b>p.88</b>
<b>5.</b>	<b>Le livre blanc sur la responsabilité environnementale</b>	<b>p.90</b>

**ANNEXES :**

- Acteurs
- Interactions
- Risques
- Problèmes liés aux déchets